

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PROPOSICIÓN No. \_\_\_\_\_ DE \_\_\_\_

Aprobada en:

**Tema:** Proposición aditiva al Proyecto de Acuerdo No. 368 De 2024 ***“Por Medio del cual se Adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 Bogotá Camina Segura”***

En ejercicio de las atribuciones conferidas por la Constitución y la Ley, y en especial las consagradas en el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, el artículo 40 de la Ley 152 de 1994 y el artículo 48 del Acuerdo 878 de 2023, los honorables concejales abajo firmantes nos permitimos presentar la siguiente **proposición sustitutiva** contemplada en el numeral segundo del artículo 85 del Acuerdo 741 de 2019, en los siguientes términos:

**Motivación:**

**Marco Legal, Jurisprudencial y Normativo:**

Ley 2294 del 19 de mayo del 2023 Plan Nacional de Desarrollo 2022 - 2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida”. Artículos 74, 75, 88,90, 95.

Ley 1988 de 2019 “por la cual se establecen los lineamientos para la formulación, implementación y evaluación de una política pública de los vendedores informales y se dictan otras disposiciones.”

Decreto 801 de 2022 “Por el cual se adiciona el Capítulo 6 al Título 9 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto Único Reglamentario del Sector Trabajo 1072 de 2015, y se adopta la Política Pública de los Vendedores Informales”

Sentencia SU-360/99

Sentencia T-772/03

Sentencia 601 de 1999

Acuerdo 812 de 2021 “Por el cual se establecen los lineamientos generales para la formulación de la Política Pública Distrital de Vendedores Informales y se dictan otras disposiciones”

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	<b>PROCESO CONTROL POLÍTICO</b>	CÓDIGO: CTP-FO-004
	<b>PRESENTACIÓN PROPOSICIONES</b>	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Acuerdo 890 de 2023 “Por medio del cual se reconocen las ocupaciones y los actores de la economía popular, se crea la alianza público popular como instrumento de reactivación económica, se articulan los sistemas de información, y se dictan otras disposiciones”

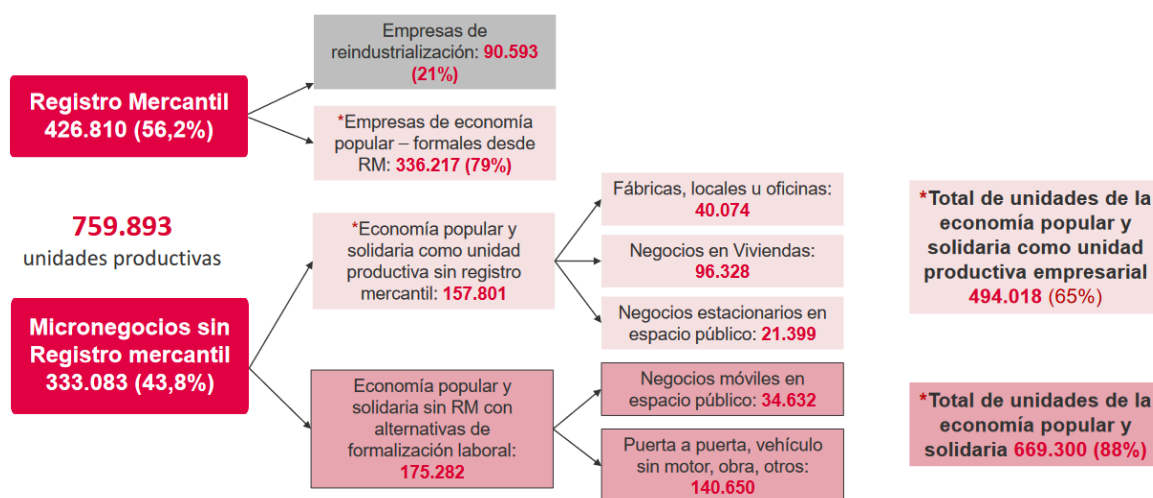
Acuerdo 896 de 2023 Concejo de Bogotá, D.C. “Por medio del cual se institucionaliza el sistema de representación y participación de vendedores informales a través del Consejo Distrital y los Consejos Locales de vendedoras y vendedores informales y se dictan otras disposiciones”

Conpes No. 32 2023 “Política Pública Distrital de Vendedoras y Vendedores Informales 2023-2035”.

### Contexto General:

La economía popular se refiere a los oficios y ocupaciones mercantiles producción, distribución y comercialización de bienes y servicios) y no mercantiles (domésticas o comunitarias) desarrolladas por unidades económicas de baja escala (personales, familiares, micronegocios o microempresas), en cualquier sector económico, según lo establecido en el Plan Nacional de Desarrollo, Colombia, potencia mundial de la vida – 2023 – 2026, a continuación veremos una caracterización realizada por la Cámara de Comercio de Bogotá:

**Gráfica 1:** Mapa de la economía popular como unidad productiva empresarial en Bogotá



Fuente: Registro Mercantil, RUES; EMICRON 2022

Ahora bien, algunos conceptos importantes asociados a la economía popular y Solidaria

- Informalidad: no es un estado binario, en la medida en que una unidad productiva puede cumplir uno o varios requisitos que establece la normatividad para

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	<b>PROCESO CONTROL POLÍTICO</b>	<b>CÓDIGO:</b> CTP-FO-004
	<b>PRESENTACIÓN PROPOSICIONES</b>	<b>VERSIÓN:</b> 01
		<b>FECHA:</b> 14-Nov-2019

funcionar. En principio, la economía popular y solidaria tiene una relación con la informalidad, pero no está definida por esto, sino por su escala productiva y su contexto social.

- **Ilegalidad:** la economía popular NO es ilegal. El incumplimiento de algunos requisitos de funcionamiento se explica por el nivel de escalas productivas y por realidades y contextos sociales donde surgen los negocios.
- **Visibilidad:** hoy la economía popular no se visibiliza desde lo productivo, sino desde lo laboral. No hacen parte de la medición de las cuentas nacionales, pero sí se observan desde las estadísticas de mercado laboral.

#### **Proposición Sustitutiva:**


En ese sentido, proponemos la siguiente proposición sustitutiva al artículo 178,1, en el cual se menciona los Documentos que hacen parte integral del Plan el cual integra las metas de producto, mencionado así: "Los siguientes documentos se incorporan como anexos y forman parte integral del Plan de Desarrollo 2024-2027 Bogotá Camina Segura; Bases del Plan Distrital de Desarrollo 2024-2027 Bogotá Camina Segura", en el marco del Programa 1.05. Espacio público seguro e inclusivo del objetivo estratégico. Bogotá avanza en su seguridad

<b>META ORIGINAL PONENCIA UNIFICADA</b>	<b>META CON MODIFICACIONES A LA PONENCIA UNIFICADA</b>
Intervenir 16 zonas de aglomeración de venta informal para contribuir a la organización del espacio público en la ciudad.	Intervenir 25 zonas de aglomeración económica popular para contribuir a la organización del espacio público y el fortalecimiento del tejido productivo de la ciudad, mediante la implementación de la figura de acuerdos de acción colectiva.

#### **Proposición Aditiva:**

Adiciónese el siguiente artículo al artículo 8. Programas del objetivo estratégico "Bogotá avanza en seguridad". 8.5. Programa 5. Espacio público seguro e inclusivo.

**Artículo XXX.** La Administración Distrital, a través del Sector Desarrollo Económico, especialmente del Instituto para la Economía Social IPES, adelantarán las gestiones

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

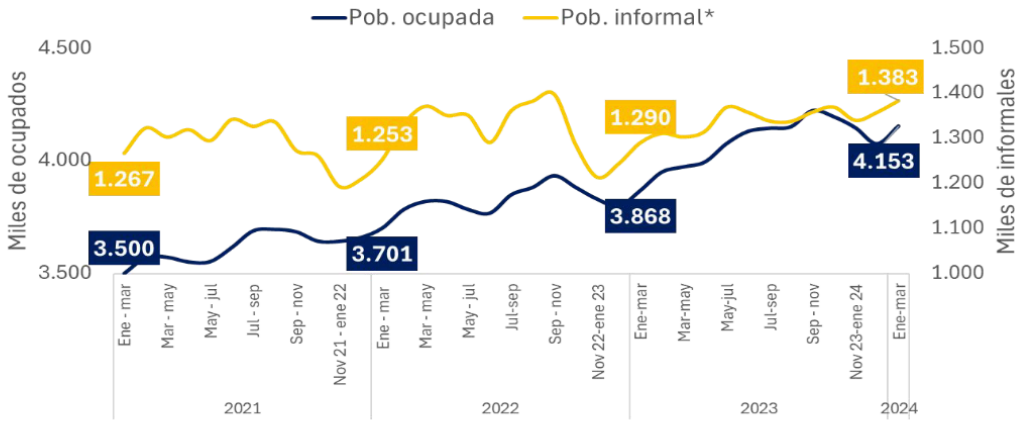
pertinentes para realizar un proceso de rediseño institucional del IPES. Dicho ejercicio deberá estar acompañado por las entidades competentes en la materia, orientado a incluir la economía popular y solidaria, como también a la correcta implementación de la política pública distrital de vendedores informales.

### Justificación

La política productiva debe tener como objetivo frente a la economía popular, fortalecer a sus unidades para que generen ingresos suficientes para crecer y alcanzar logros productivos. Esto a su vez permite a las personas que la componen abandonar esquemas de subsistencia y abordar un sistema de producción que le permita cumplir sus necesidades y aspiraciones y las de sus familias.

La formalización no es el único objetivo, debe ser una consecuencia del desarrollo productivo de la economía popular y solidaria, a continuación, veremos las variables de ocupación laboral e informalidad en Bogotá.


**Gráfica 2:** La ocupación va en aumento, pero también el número de personas en la informalidad



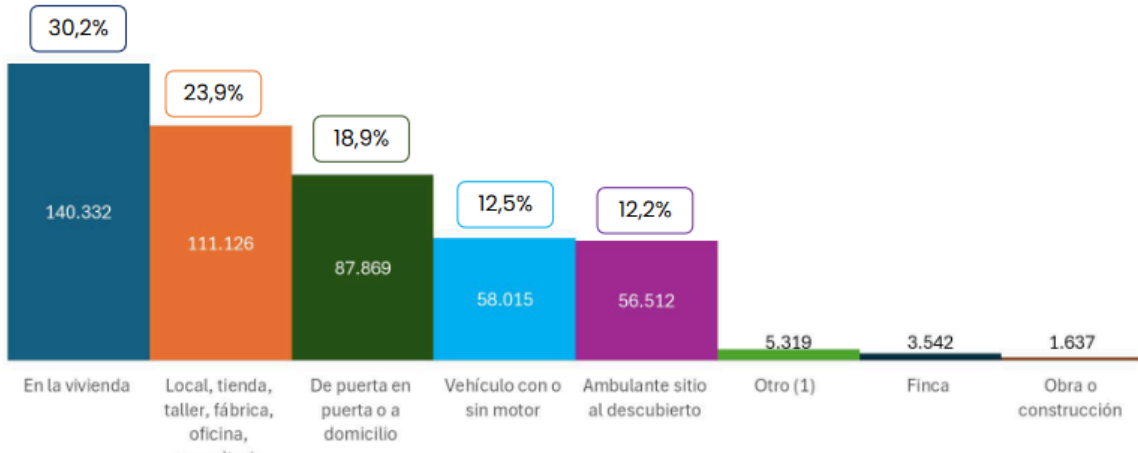
Nota: \*la pob. en informalidad se estima a partir de la tasa publicada por el DANE para el trimestre enero-marzo de 2024.  
Fuente: GEIH-DANE. Elaboración SDDE-ODEB

**Fuente:** Presentación SDDE Bogotá 2024

Ahora bien, entre 2021 y 2022 los micronegocios ambulantes o al descubierto se redujeron en -11,2% pasando de 63.649 a 56.512, a continuación, veremos la dinámica territorial de mis micronegocios en Bogotá:

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

**Gráfica 3:** Resultados encuesta de micronegocios, según sitio o ubicación se identifican aquellos localizados de forma ambulante o al descubierto




Fuente: Presentación SDDE Bogotá 2024

En este sentido es evidente que la economía popular es un conjunto de actores que deben ser atendidos por el Plan de Desarrollo Distrital Bogotá Camina Segura, como antecedentes, el Plan de Desarrollo Distrital del 2020 -2024 “*Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del siglo XXI*” tenía la siguiente meta: “*Fortalecer al menos seis (6) zonas de aglomeraciones productivas en articulación con las entidades competentes (tales como seguridad y movilidad, entre otras), en temas de oportunidad para ciudad donde tengamos ventajas comparativa y competitivas, tales como: industrias creativas y culturales, bioeconomía, tecnología y servicios y economía circular como transversal, entre otros*”. Así mismo, El Plan Desarrollo Distrital del 2012 -2016 “*Bogotá Humana*” tenía la siguiente meta: “*Intervenir 8 zonas de aglomeración de economía popular*”.

Lo cual implica una línea base sólida, y una experiencia en la inversión de aglomeraciones económicas populares donde se incluye la informalidad y los micronegocios como parte del tejido productivo situado en las localidades de la ciudad.

Finalmente, es necesario realizar los estudios de rediseño institucional del IPES, el cual está establecido como propone como un producto de la política pública de vendedores informales, por lo tanto, la Administración debe generar la responsabilidad mediante el Plan de Desarrollo Distrital Bogotá Camina Segura. Dado que se ha identificado que la actual estructura organizacional del Instituto, no es suficiente para responder a las nuevas dinámicas de la Economía Popular en la Ciudad.

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Cordialmente,



**DONKA ATANASSOVA IAKIMOVA**  
Concejala de Bogotá.  
Polo Democrático Alternativo.  
Coalición Pacto Histórico.



**QUENA RIBADENEIRA.**  
Concejala de Bogotá.  
Vocera Polo Democrático Alternativo.  
Coalición Pacto Histórico.